

УТВЕРЖДАЮ
Начальник управления
административно-технического
контроля Калужской области

С.П. Орехов

2021 г.

**Результаты обобщения правоприменительной практики управления
административно-технического контроля Калужской области по
региональному государственному контролю за соблюдением юридическими
лицами и индивидуальными предпринимателями требований,
предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011
№ 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа
легковым такси, и по государственному контролю за обеспечением доступности
для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси территории Калужской
области за 4 квартал 2020 года**

Обобщение правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области (далее - Управление) по региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правил перевозок пассажиров и багажа легковым, и по государственному контролю за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг легкового такси (далее – обязательные требования) подготовлено в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и с пунктом 5.3.2.2. Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным Протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61.

Правоприменительная практика обобщается по следующим направлениям:

1) состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая обжалование решений, действий (бездействия) управления административно-технического контроля Калужской области и его должностных лиц в административном и судебном порядке;

2) состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами.

Обобщение правоприменительной практики содержит следующие разделы:

1. Результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий и применение мер административного законодательства;

2. Наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

3. Результаты рассмотрения поступивших заявлений и обращений граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизни или здоровью пассажиров легкового такси);

4. Результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном и судебном порядке;

5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности.

1. Результаты проведения контрольно-надзорных мероприятий и применение мер административного законодательства

В соответствии со статьей 23.36 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ (далее - КоАП РФ) управление административно-технического контроля Калужской области, как орган уполномоченный осуществлять региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (перевозчиками) обязательных требований, рассматривает дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 9.13, 11.14.1, 12.31.1 (в части касающейся легкового такси).

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устраниению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований.

Плановые и внеплановые проверки в 4 квартале 2020 года не проводились.

Управлением принято участие в рейдовых мероприятиях ГИБДД, проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения, с целью проведения профилактической работы среди лиц, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, по доведению и разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования, с вручением соответствующих информационных материалов (памяток).

В отчетном периоде проведено 59 рейдовых мероприятий, в ходе которых было проверено 472 автомашины легкового такси.

В рамках проводимых мероприятий с перевозчиками и водителями легкового такси проводились профилактические беседы по недопущению нарушений обязательных требований. В отношении перевозчиков нарушивших законодательство в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, по полученным материалам ГИБДД, составлено и рассмотрено 7 протоколов об административных правонарушениях.

Перевозчиками допущены нарушения:

1) требований по проведению контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию и по прохождению водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (части 2 и 3 статьи 12.31.1. КоАП РФ) – 4 нарушения;

2) профессиональных и квалифицированных требований к водителям легкового такси (общий водительский стаж менее трех лет) (часть 1 статьи 12.31.1. КоАП РФ) – 1 нарушение;

3) требований предъявляемых к транспортному средству легкового такси (отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства) (часть 3 статьи 11.14.1.КоАП РФ) – 2 нарушения.

Также, в силу действующего правового регулирования 8 водителей транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа без разрешения (нелегальные перевозчики) привлечены к административной ответственности за непрохождение предрейсового медицинского осмотра и непроведение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства (части 2 и 3 статьи 12.31.1. КоАП РФ).

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности особое внимание уделялось профилактическим мероприятиям.

В целях предупреждения нарушений перевозчиками обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии с утвержденной программой профилактики, Управлением проводились следующие мероприятия:

1) актуализация перечня нормативных правовых актов, в связи с изменениями в законодательстве, предусматривающим обязательные требования, с 1 января 2021 года;

2) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о необходимости соблюдения обязательных требований, об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) консультации подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, а также разъяснения положений обязательных требований в ходе участия в рейдовых мероприятиях ГИБДД, проводимых в рамках контроля за безопасностью дорожного движения;

4) публичное обсуждение с участием представителей перевозчиков и информационных служб заказа такси, а также представителей заинтересованных служб и ведомств по вопросу обеспечения безопасности перевозок пассажиров легковым такси;

5) обобщение правоприменительной практики деятельности регионального государственного контроля, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

2. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устраниению

В 4 квартале 2020 года наиболее часто встречающимися нарушениями (массовыми) обязательных требований являлись:

- 1) осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований о проведении контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию;
- 2) осуществление перевозок пассажиров с нарушениями требований по обеспечению прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

Указанные нарушения являются массовыми на протяжении всего 2020 года.

В целях недопущения вышеуказанных нарушений обязательных требований, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси необходимо:

- организовать в соответствии с требованиями законодательства прохождение водителями такси предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров, а также контроль технического состояния автотранспорта такси перед выездом на линию;
- предусмотреть механизм контроля за прохождением водителями такси медицинских и технических осмотров.

Наряду с вышеуказанными типичными нарушениями обязательных требований в меньшей степени выявлялись следующие нарушения:

- отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;
- отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

В целях недопущения подобных нарушений, перевозчикам необходимо регулярно проверять автотранспорт такси на соответствие обязательным требованиям, усилить внутренний контроль при выпуске легкового такси на линию.

3. Результаты рассмотрения поступивших обращений (заявлений, жалоб) граждан, информации иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси.

В 4 квартале 2020 года в Управление, обращения граждан, информация иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда жизни и здоровью пассажиров легкового такси не поступали.

4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Управления

В отчетном периоде в судебном порядке оспорено 1 вынесенное Управлением постановление, без его отмены.

5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности Управления

В 4 квартале 2020 года меры прокурорского реагирования в отношении управления административно-технического контроля Калужской области не осуществлялись.

Заключительные положения

В сравнении с предыдущим периодом 2020 года, в 4 квартале сохранилась массовость нарушений обязательных требований, связанных с прохождением водителями предрейсовых медицинских и технических осмотров.

Незначительно снизился уровень нарушений, связанных с отсутствием на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

Не допущены нарушения по отсутствию в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

С учетом выявленных нарушений обязательных требований Управлением откорректированы направления проведения профилактических мероприятий.